



Република Србија
Аутономна покрајина Војводина

Покрајински секретаријат за финансије

Булевар Михајла Пупина 16, 21000 Нови Сад
Т: +381 21 487 43 45 Ф: +381 21 456 581
psfkabinet@vojvodina.gov.rs

Број: 003250923 2024 09421 001 001 400 043 Датум: 15. новембар 2024. године

ОБРАЗЛОЖЕЊЕ РАЗЛОГА ЗБОГ КОЈИХ СЕ НЕ СПРОВОДИ ЈАВНА РАСПРАВА У ТОКУ ИЗРАДЕ НАЦРТА БУЏЕТА АУТОНОМНЕ ПОКРАЈИНЕ ВОЈВОДИНЕ ЗА 2025. ГОДИНУ

Покрајинском уредбом о начину спровођења грађанског надзора и контроле процеса планирања и реализације буџета АП Војводине¹ прописано је:

"Ради укључивања јавности у процес припреме покрајинског буџета, Секретаријат у току израде нацрта покрајинског буџета спроводи јавну расправу.

Јавна расправа се не спроводи у ванредним, хитним или непредвиђеним околностима, односно у околностима у којима се нису стекли услови и претпоставке за благовремену припрему и доношење покрајинског буџета у законом предвиђеном року."

Наведеном Уредбом прописан је начин и поступак спровођења јавне расправе, а који у најкраћем подразумева: упућивање позива заинтересованој јавности за учешће у јавној расправи стављањем на увид нацрта буџета на интернет страници Секретаријата уз утврђивање начина и рока за достављање предлога, сугестија и иницијатива² и на крају израда и достављање одговора по поднетим предлозима и сачињавање извештаја у року од 10 дана од истека рока за спровођење јавне расправе.

Према томе, већ из навођења корака који су дефинисани за овај процес, претпоставке за спровођење јавне расправе, захтевају да ове активности трају најмање 20 дана.

Како припрема овог акта захтева координацију рада свих буџетских корисника, у логички постављеном следу процедура и поступака и у временским оквирима нужним за припрему планских аката и њихово интегрисање у нацрт буџетског акта, произилази да квалитетну јавну расправу која би омогућила адекватно укључивање јавности у процес припреме буџета није могуће спровести.

Редослед поступака и след активности, а у којима свака наредна активност може почети након што је претходна окончана, је следећи:

Ревидирана фискална стратегија за 2025. годину са пројекцијама за 2026. и 2027. годину усвојена је на 38. седници Владе Републике Србије 31. октобра 2024. године. Предлог закона о буџету Републике Србије за 2025. годину усвојен је на 40. седници Владе Републике Србије 7. новембра 2024. године. Имајући у виду да се највећи део извора финансирања буџета АП Војводине, управо опредељује буџетским актом Републике Србије, доношењем наведених аката, створене су неопходне институционалне претпоставке за креирање обима јавне потрошње који се за 2025. годину може планирати покрајинским буџетом.

Следећи корак у овом процесу јесте усаглашавање приоритета планираних јавних политика за 2025. годину у оквиру пројектованог укупног обима, те с тим у вези и лимита средстава по корисницима односно покрајинским органима, као и оквира и смерница за кадровско планирање. Полазна основа и кључни елементи дистрибуције средстава и кадровских оквира дефинисани су 08. новембра 2024. године, Закључком Покрајинске

¹ "Сл.лист АП Војводине", број 28/2020

² достављање предлога, сугестија и иницијатива морало би бити омогућено и путем електронске поште, али и у писаном формату, дакле путем поште, а што имплицира да се време потребно за достављање у року утврђеном за трајање јавне расправе, нужно продужава за број дана потребан за доставу поште

владе, а када су остварене све претпоставке за дефинисање програмских елемената (циљева и показатеља остварења) по областима које се реализују преко покрајинских органа, управа и служби.

Овај процес у оперативном смислу подразумева израду и дефинисање програмске структуре корисника (дефинисањем програмских информација), билансирање средстава по појединим елементима програмске структуре, укључивање и усаглашавање на нивоу надлежног директног корисника планских докумената свих организационих облика који припадају јавном сектору, а финансирају се из средстава покрајинског буџета (индиректни корисници и други корисници јавних средстава), усаглашавање кадровских планова са билансираним средствима за плате, те израду аргументације-образложења предложеног планског документа са припадајућим обавезним анексима, прилозима и слично. Такође, у овом поступку корисници припремају и програмска документа која доноси Скупштина АП Војводине, а који су предложени за финансирање у наредној години и који се доносе се у "пакету" са буџетом.

Након достављања предлога планских докумената од директних буџетских корисника, Покрајински секретаријат за финансије који је обрађивач нацрта буџета, приступа изради овог акта, у процесу којим се спроводе све неопходне контроле и усаглашавања.

Законом о буџетском систему, у члану 31. прописан је календар доношења буџета, а којим је 1. новембар предвиђен као крајњи рок када локални орган управе надлежан за финансије доставља нацрт одлуке о буџету надлежном извршном органу локалне власти, односно Покрајинској влади.

Из наведеног ходограма активности, којим је приказан ток поступака у процесу израде буџета јасно је, да и уз добру организацију, јавну расправу у нужном времену потребном за спровођење у процесу израде нацрта буџета АП Војводине за 2025. годину није могуће реализовати у складу са смерницама добре праксе, која би омогућила стварно учешће јавности у припреми овог акта, а истовремено и припрему и достављање нацрта буџета у складу са прописан буџетским календаром.

Чланом 42. став 4. Закона о буџетском систему, предвиђено је да **"Локални орган управе надлежан за финансије доставља нацрт одлуке о буџету локалне власти надлежном извршном органу локалне власти и истовремено упознаје грађане са нацртом одлуке о буџету"**.

Сходно наведеној одредби, Покрајински секретаријат за финансије ће - у законом прописаном року - текст Нацрта покрајинске скупштинске одлуке о буџету Аутономне покрајине Војводине за 2025. годину, доставити Покрајинској влади на разматрање и истовремено објавити и на сајту : <http://www.psf.vojvodina.gov.rs/>

ПОКРАЈИНСКА СЕКРЕТАРКА
Смиљка Јовановић